

## Kurzbeschreibungen der Workshops und Porträts der Referierenden

## Descriptions des Workshops et portraits des intervenants

<b>Workshop 1:</b> .....	<b>2</b>
Regulierungsfolgenabschätzung – Bindeglied zwischen Gesetzgebung und Evaluation ...	2
L'analyse d'impact de la réglementation comme passerelle entre la conception et l'évaluation des lois .....	2
Kurzporträt Claudine Morier .....	3
Kurzporträt Uschi Anthamatten .....	3
Kurzporträt Nicolas Wallart: .....	3
Kurzporträt Harald Meier.....	3
Kurzporträt Miriam Frey .....	3
<b>Workshop 2:</b> .....	<b>4</b>
Instrumente guter Regulierungspolitik – Erfahrungen aus den Kantonen .....	4
Instruments en vue de « mieux légiférer » – expériences des cantons .....	4
Kurzporträt Felix Uhlmann .....	5
Kurzporträt Gérard Caussignac .....	5
Kurzporträt Walter Frizzoni .....	5
Kurzporträt Roland Gerne.....	5
<b>Workshop 3:</b> .....	<b>6</b>
Wirkungsmodelle als Arbeitsinstrumente bei der Konzeption und Evaluation von Gesetzen.....	6
Les modèles d'impact comme instruments de travail pour la conception et l'évaluation des lois .....	6
Kurzporträt Werner Bussmann .....	7
Kurzporträt Sarah Fässler.....	7
Kurzporträt Matthias Bürgin .....	7
<b>Workshop 4:</b> .....	<b>8</b>
Evaluationen als Wissensgrundlagen für die Gesetzgebung.....	8
Les évaluations comme bases de connaissance de la législation .....	8
Kurzporträt Jean-Christophe Geiser .....	9
Kurzporträt Kathrin Frey.....	9
Kurzporträt Lionel Kapff .....	9

## **Workshop 1:**

### **Regulierungsfolgenabschätzung – Bindeglied zwischen Gesetzgebung und Evaluation**

---

Moderation: Claudine Morier, Eidgenössische Finanzkontrolle

Vortragende: Uschi Anthamatten und Nicolas Wallart, Staatssekretariat für Wirtschaft; Harald Meier und Miriam Frey, B,S,S. Volkswirtschaftliche Beratung

Thema: Beim Bund sind die Regulierungsfolgenabschätzung (RFA) und andere prospektive Analyseverfahren schon seit einiger Zeit als Analyseinstrument des Gesetzgebungsprozesses etabliert. Bei der Konzeption von Erlassen dienen sie dazu, Transparenz über die anzugehenden Probleme, die angestrebten Ziele, die verfügbaren Handlungsoptionen, die vorgeschlagenen Massnahmen und die vermuteten Auswirkungen auf Wirtschaft, Gesellschaft und Umwelt zu schaffen. Mit diesen Prüfungen sollen u.a. die Zweckmässigkeit und die Wirksamkeit von Rechtsetzungsprojekten und der damit vorgesehenen Massnahmen optimiert werden. Bezüglich der Anwendung, Qualität und Nutzung dieser Analyseinstrumente besteht jedoch Optimierungspotenzial, wie u.a. eine Evaluation der Eidgenössischen Finanzkontrolle zur RFA kürzlich gezeigt hat. Im Workshop sollen zwei Kernfragen diskutiert werden:

- Unter welchen Voraussetzungen (Organisation, Einbettung in den Prozess, Methodik, Art der Vorlage etc.) können prospektive Folgeabschätzungen ihr Potenzial zur Optimierung einer Vorlage im Rechtsetzungsprozess entfalten?
- Welches Potenzial bieten prospektive Folgeabschätzungen als konzeptionelle und empirische Grundlage für die spätere ex-post-Evaluation von staatlichen Massnahmen?

### **L'analyse d'impact de la réglementation comme passerelle entre la conception et l'évaluation des lois**

---

Modération: Claudine Morier, Contrôle fédéral des finances

Intervenants: Uschi Anthamatten et Nicolas Wallart, Secrétariat d'état à l'économie; Harald Meier et Miriam Frey, B,S,S. Volkswirtschaftliche Beratung

Sujet: Au niveau fédéral, l'analyse d'impact de la réglementation (AIR) ainsi que d'autres procédures d'analyses prospectives ont été mises en place depuis un certain temps dans le cadre du processus législatif. Ces instruments sont utiles lors de la conception des législations afin d'apporter de la transparence sur les problèmes à traiter, les objectifs visés, les options d'actions disponibles, les mesures proposées et l'impact estimé sur l'économie, la société et l'environnement. Ces examens devraient optimiser, entre autres, la pertinence et l'efficacité des projets de loi et les mesures prévues. Toutefois, en ce qui concerne l'application, la qualité et l'utilisation de ces instruments d'analyse, un potentiel d'optimisation persiste, comme l'a récemment démontré, entre autres, une évaluation du Contrôle fédéral des finances sur les analyses d'impact de la réglementation. Durant le Workshop, deux questions-clés seront discutées :

- Dans quelles conditions (organisation, intégration dans le processus, méthodologie, type de projet, etc.) les analyses d'impacts prospectives peuvent-elles améliorer un acte législatif ?
- Quel potentiel offrent les analyses d'impact prospectives pour soutenir conceptuellement et empiriquement la future évaluation ex-post des mesures étatiques ?

### **Kurzporträt Claudine Morier**

---

Claudine Morier est diplômée en science politique et en administration publique (public management & policy). Elle travaille actuellement au Contrôle fédéral des finances, où elle gère des projets d'évaluation, de la phase de sélection du thème jusqu'au suivi des recommandations. Elle a récemment évalué la manière dont les offices fédéraux anticipent les répercussions des projets législatifs (analyses des impacts économiques, sociétaux et environnementaux notamment).

### **Kurzporträt Uschi Anthamatten**

---

Uschi Anthamatten ist promovierte Ökonomin und arbeitet beim Staatsekretariat für Wirtschaft. Sie ist stellvertretende Leiterin des Ressorts Regulierungspolitik und -analyse und zuständig für die Methodik der Regulierungsfolgenabschätzungen beim Bund. In der Funktion als Co-Projektleiterin führte sie bereits mehrere vertiefte RFA durch, unter anderem die RFA zur Revision des Lebensmittelrechts und des Datenschutzgesetzes. Die Beratung und Begleitung der Bundesämter bei der RFA, die Weiterentwicklung des Instrumentes und Reformen der Regulierungspolitik sind ihre weiteren Aufgabenbereiche.

### **Kurzporträt Nicolas Wallart:**

---

Nicolas Wallart est depuis 2016 responsable de la section « Analyse et politique de la réglementation » du Secrétariat d'Etat à l'économie (SECO). La section s'occupe notamment de politique réglementaire, d'environnement et d'énergie. Il a travaillé auparavant dans plusieurs positions au sein de la Direction de la politique économique du SECO. Nicolas Wallart est titulaire d'un doctorat en sciences économiques et sociales de l'Université de Genève.

### **Kurzporträt Harald Meier**

---

Harald Meier ist Jurist und arbeitet seit 2010 Berater bei B,S,S. Volkswirtschaftliche Beratung. Er hat in dieser Zeit insbesondere an Mandaten der Regulierungsanalyse mitgewirkt oder diese geleitet. Dazu zählt die Regulierungskostenmessung der Zollverfahren im Auftrag der Eidgenössischen Zollverwaltung ebenso wie Regulierungsfolgenabschätzungen zur Revision der Zolllagerverfahren (EZV), zu Importerleichterungen (SECO), zur Revision des Beschaffungsrechts des Bundes (BBL) sowie des Datenschutzes (BJ), in denen die Methode des Regulierungs-Checkup standardmässig zur Anwendung kommt. Die Durchführung von Kostenerhebungen, Befragungen (schriftlich und online), Interviews und Workshops zählten zu den Kernaufgaben in all diesen Mandaten.

### **Kurzporträt Miriam Frey**

---

Miriam Frey ist Ökonomin und seit 2006 bei B,S,S. Volkswirtschaftliche Beratung in den Bereichen öffentliche Finanzen, Bildung und Gesundheit als Beraterin tätig. In dieser Zeit hat sie rund 80 Mandate für die öffentliche Hand durchgeführt und wiederholt Regulierungskostenmessungen und Regulierungsfolgenabschätzungen bearbeitet. Besonders hervorzuheben sind die RFA-Mandate in den Bereichen Gesundheitsberufegesetz, Humanforschung, Betagtenbetreuung, pflegende Angehörige und Berufsbildung. Miriam Frey führt in ihren Projekten regelmässig Befragungen (schriftlich, online, persönlich, telefonisch) durch und ist des Weiteren auf Kosten- und Finanzierungsfragen spezialisiert.

## **Workshop 2:**

### **Instrumente guter Regulierungspolitik – Erfahrungen aus den Kantonen**

---

Moderation: Prof. Dr. Felix Uhlmann, Rechtswissenschaftliches Institut Universität Zürich

Vortragende: Gérard Caussignac, Staatskanzlei Kanton Bern; Walter Frizzoni, Standeskanzlei Kanton Graubünden; Roland Gerne, Staatskanzlei Kanton Aargau

Thema: Mehrere Kantone haben in ihren Gesetzgebungsprozessen und in den Richtlinien Instrumente „guter Regulierungspolitik“ vorgesehen. Verschiedene Leitfragen und Prüfverfahren in der vorparlamentarischen Phase sollen darauf hinwirken, dass Erlasse zweckmässig und wirksam konzipiert werden. Wie funktionieren diese Instrumente? Vermögen sie die erwünschten Wirkungen zu erzielen? Welche Erfahrungen machen die betreffenden Kantone damit? Im Workshop werden Instrumente und Verfahren aus den Kantonen Aargau, Bern und Graubünden vorgestellt und diskutiert.

### **Instruments en vue de « mieux légiférer » – expériences des cantons**

---

Modération: Prof. Dr. Felix Uhlmann, Institut de droit Université de Zurich

Intervenants: Gérard Caussignac, Chancellerie d'Etat du canton de Berne; Walter Frizzoni, Chancellerie d'Etat du canton des Grisons; Roland Gerne, Chancellerie d'Etat du canton d'Argovie

Sujet: Plusieurs cantons ont prévu des instruments de „bonne politique réglementaire“ dans leur processus législatifs et directives. Plusieurs questions clés et procédures d'examen durant la phase préparlementaire devraient permettre de veiller à ce que les législations soient conçues de manière appropriée et efficace. Comment fonctionnent ces instruments ? Sont-ils capables de produire les effets souhaités? Quelles sont les expériences des cantons concernés ? Certains instruments et procédures des cantons d'Argovie, de Berne et des Grisons seront présentés et discutés durant le Workshop.

### **Kurzporträt Felix Uhlmann**

---

Felix Uhlmann, Professor für Staats- und Verwaltungsrecht, LL.M., Advokat. Leiter des Zentrums für Rechtsetzungslehre (ZfR) und Co-Autor des Buches "Elemente einer Rechtssetzungslehre". Member of the Board der International Association of Legislation (IAL).

### **Kurzporträt Gérard Caussignac**

---

Gérard Caussignac, 57 ans, domicilié à Berne. Etudes de droit à l'Université de Berne, terminées par le brevet d'avocat bernois. En fonction à la Chancellerie d'Etat du canton de Berne depuis 1989. Chef du Service de législation, des affaires jurassiennes et du bilinguisme, suppléant du vice-chancelier qui dirige l'Office des services linguistiques et juridiques. Membre de la Commission de rédaction du Grand Conseil. Secrétaire du comité de la Société suisse de législation et membre du comité de rédaction de LeGes. Principales activités: suivi de l'activité législative dans les deux langues officielles (corapports, consultations, concordance linguistique), publication officielle de la législation cantonale, conseils en légistique, soutien et conseils en matière de politique jurassienne pour le gouvernement.

### **Kurzporträt Walter Frizzoni**

---

#### **Ausbildung**

Lic. Jur.	Universität Zürich (1983)
Anwaltpatent	Kanton Graubünden (1986)

#### **Berufliche Tätigkeiten**

1986-88	Advokatur, Chur
1988-91	Aktuar am Kantonsgericht Graubünden
Seit 1991	Standeskanzlei Graubünden, Kanzleidirektor-Stellvertreter

### **Kurzporträt Roland Gerne**

---

Roland Gerne, 55 Jahre alt, zurzeit wohnhaft in Thalwil (ZH), studierte Recht und Soziologie an der Universität Zürich (Abschluss lic. iur. und Aargauischer Fürsprecher). Er arbeitet seit 1994 als juristischer Mitarbeiter beim Rechtsdienst des Regierungsrats des Kantons Aargau in Aarau. Als Mitglied des dort angesiedelten „Kompetenzzentrums Rechtssetzung“ ist er auch ständiges Mitglied des „Forums für Rechtssetzung“ des Kantons Aargau. Er betreut folgende Dossiers: Richtlinien der Rechtssetzung, IT-Applikation „Lexwork“, kantonales und kommunales Finanzrecht sowie Steuerung von Aufgaben und Finanzen. Regelmässig arbeitet er in interdisziplinären Rechtssetzungsprojekten mit.

### **Workshop 3:**

#### **Wirkungsmodelle als Arbeitsinstrumente bei der Konzeption und Evaluation von Gesetzen**

---

Moderation: Werner Bussmann

Vortragende: Sarah Fässler, Interface Politikstudien; Matthias Bürgin, Bundesamt für Gesundheit

Thema: Wirkungsmodelle dienen dazu, die verschiedenen Elemente (Konzept, Umsetzung und Wirkungen) eines Gesetzes, eines Programms oder einer Massnahme und die Zusammenhänge zwischen diesen Elementen darzustellen bzw. zu visualisieren. Sie kommen vor allem im Rahmen von Monitoring und Evaluation als wichtige Grundlage für eine empirische Überprüfung der Wirkungsannahmen zum Einsatz, können aber auch bei der Konzeption von Erlassen und Massnahmen und als Grundlage für entsprechende Politikentscheidungen genutzt werden. Im Workshop werden das Potenzial von Wirkungsmodellen und Praxiserfahrungen mit solchen Modellen diskutiert, u.a. anhand des Beispiels des Fortpflanzungsmedizingesetzes.

#### **Les modèles d'impact comme instruments de travail pour la conception et l'évaluation des lois**

---

Modération: Werner Bussmann

Intervenants: Sarah Fässler, Interface Politikstudien; Matthias Bürgin, Office fédéral de la santé publique

Sujet: Les modèles d'impact sont utilisés pour présenter, respectivement visualiser les différents éléments (conception, mise en oeuvre et effets) d'une loi, d'un programme ou d'une mesure et les liens entre ceux-ci. Ils sont principalement utilisés comme base pour l'examen empirique des effets supposés lors d'évaluations et de monitorings, mais peuvent également être utilisés pour concevoir des législations et des mesures, ou encore pour fonder des décisions politiques. Durant le Workshop, il sera discuté du potentiel des modèles d'impact et des expériences pratiques en lien avec ces derniers, à l'aune de la loi fédérale sur la procréation médicalement assistée.

### **Kurzporträt Werner Bussmann**

---

Werner Bussmann war im Bundesamt für Justiz bis Ende März 2016 zuständig für Evaluations-, Föderalismus-, gesetzesmethodische sowie Fragen der politischen Rechte. Er war 1996 Gründungs- und anschliessend erster Präsident der SEVAL und 2000-2003 Konsulent der Weltbank. Er ist heute tätig in Beratung für Politikformulierung und Evaluation und berät u.a. den Europäischen Rechnungshof in einem Projektausschuss zum Thema „Better regulation“.

### **Kurzporträt Sarah Fässler**

---

Sarah Fässler studierte Sozialwissenschaften in Lausanne und absolvierte an den Universitäten Genf und Lausanne ein DEA in Politologie. Seit 2006 ist sie als wissenschaftliche Mitarbeiterin und seit 2012 als Projektleiterin im Bereich Gesundheit bei Interface tätig. Ihre Arbeitsschwerpunkte liegen bei der Evaluation und Beratung von Projekten zur Förderung von ausreichender Bewegung, ausgewogener Ernährung, psychischer Gesundheit sowie der Chancengleichheit im Gesundheitswesen. Sie hat langjährige Erfahrung in der Evaluation von nationalen Programmen, welche auf kantonaler Ebene umgesetzt werden.

### **Kurzporträt Matthias Bürgin**

---

Matthias Till Bürgin arbeitet hauptberuflich im Bundesamt für Gesundheit und befasst sich prioritär mit der Erarbeitung verschiedener Gesetze an der Schnittstelle von Medizin, Recht und Ethik. Seit einigen Jahren leitet er zudem das Gesetzgebungsprojekt "Änderung der Verfassungsbestimmung zur Fortpflanzungsmedizin und Gentechnologie im Humanbereich (Art. 119 BV) sowie des Fortpflanzungsmedizingesetzes (Präimplantationsdiagnostik)". Neben seiner hauptberuflichen Arbeit führt er regelmässig Lehrveranstaltungen im Bereich Biomedizinrecht durch und verfasst Fachartikel.

## **Workshop 4:**

### **Evaluationen als Wissensgrundlagen für die Gesetzgebung**

---

Moderation: Jean-Christophe Geiser, Bundesamt für Justiz

Vortragende: Kathrin Frey, KEK-CDC Consultants; Lionel Kapff, Staatssekretariat für Migration

Thema: Evaluationen liefern empirisch fundierte Evidenz, die in die Ausarbeitung von Erlassen einfließen und zur Formulierung von möglichst effektiven Massnahmen beitragen kann. Wird dieses Potenzial von Evaluation in der Konzeptphase der Rechtsetzung erkannt und genutzt? Welche Typen von Evaluationen sind besonders relevant? Welches sind förderliche und hinderliche Voraussetzungen für die Nutzung von Evaluationen in Gesetzgebungsprozessen? Im Workshop wird die Bedeutung von Evaluationen als Wissensgrundlage für die Gesetzgebung aus Sicht der Forschung und anhand des Praxisbeispiels der laufenden Neustrukturierung des Asylbereichs diskutiert.

### **Les évaluations comme bases de connaissance de la législation**

---

Modération: Jean-Christophe Geiser, Office fédéral de la justice

Intervenants: Kathrin Frey, KEK-CDC Consultants; Lionel Kapff, Secrétariat d'Etat aux migrations

Sujet: Les évaluations fournissent des preuves empiriques utilisées dans la rédaction des législations et pour identifier des mesures efficaces. Ce potentiel est-il reconnu et utilisé? Quels types d'évaluations sont particulièrement pertinents? Quelles sont les conditions propices ou au contraire défavorables pour l'utilisation des évaluations dans les processus législatifs? Durant le Workshop, l'importance des évaluations comme base de connaissance pour la législation sera abordée du point de vue de la recherche et sera discutée sur la base d'un exemple tiré de la restructuration du domaine de l'asile en cours.



### **Kurzporträt Jean-Christophe Geiser**

---

Avocat de formation, Jean-Christophe Geiser est juriste à l'Office fédéral de la justice dans le Domaine de direction Droit public. Il organise le cours de législation de la Confédération. Membre de la délégation suisse au GRECO (Groupe d'Etats contre la corruption, organisme du Conseil de l'Europe), il est régulièrement amené à procéder à des évaluations des législations des Etats membres du GRECO : Etats-Unis, Allemagne, Royaume-Uni, Serbie, Finlande, Ukraine, etc. Il est également chargé à l'OFJ de la législation concernant les professions juridiques et le financement des partis politiques. Comme responsable du dossier jurassien, il a conduit les missions d'observation fédérale des scrutins dans la région jurassienne en 2013 et 2017. Jean-Christophe Geiser est en outre professeur à la Haute Ecole de Musique de Lausanne (HEMU) et organiste titulaire de la Cathédrale de Lausanne.

### **Kurzporträt Kathrin Frey**

---

Dr. Kathrin Frey ist Partnerin bei KEK – CDC Consultants in Zürich und betreut Evaluationen, Studien und Beratungsmandate von öffentlichen Verwaltungen und Non-Profit-Organisationen. Inhaltlich fokussiert ihre Arbeit auf die Bereiche Gesundheit, Bildung und Migration. Kathrin Frey hat 2010 an der Universität Zürich in Politikwissenschaft promoviert und war bis Februar 2017 am Institut für Politikwissenschaft der Universität Zürich als Oberassistentin tätig. Als wissenschaftliche Projektleiterin betreute sie Forschungsprojekte und Evaluationen im Auftrag des Nationalfonds und der öffentlichen Verwaltung. In ihrer Forschung hat sie sich vertieft mit den Möglichkeiten und Grenzen einer evidenzbasierten Politikformulierung in der Schweiz befasst.

### **Kurzporträt Lionel Kapff**

---

Lionel Kapff ist seit 2014 der Forschungs- und Evaluationsbeauftragte des Staatssekretariats für Migration SEM. Von 2010 bis 2014 war er als Politikberater und externer Evaluator bei Deloitte Consulting in Brüssel (Belgien) tätig und hat in diesem Rahmen zahlreiche Evaluations- und Beratungsmandate für die Europäische Kommission, das Europäische Parlament und EUROCONTROL durchgeführt. Er hat Studien der Betriebswirtschaftslehre an der Eberhard-Karls-Universität Tübingen (Deutschland) und der École de Management Strasbourg (Frankreich) sowie der Europawissenschaften am College of Europe in Brügge (Belgien) abgeschlossen.