



Schweizerische Gesellschaft für Gesetzgebung

Société suisse de législation

Società svizzera di legislazione

Societad svizra da legislaziun

**WISSENSCHAFTLICHE TAGUNG 2013**

***JOURNÉE SCIENTIFIQUE 2013***

# **LOBBYISMUS**

## **Die unbekannte Seite der Rechtsetzung**

**Donnerstag 23. Mai 2013**

**Zentrum Paul Klee Bern**

# ***LOBBYISME***

## ***La face cachée de la législation***

***Jeudi 23 mai 2013***

***Zentrum Paul Klee Berne***

In der Alltagssprache kommt "Lobbyismus" nicht gut weg: Wer lobbyiert, will sich auf zweifelhaftem Weg Vorteile sichern; wer in der Politik auf Stimmen der Lobbyisten hört, gilt als beeinflussbar und befangen. Dabei knüpft Lobbyismus wortgeschichtlich am 'Antichambrieren' an, mit dem im Vorzimmer der Macht Einfluss genommen werden wollte; negative Bewertungen erfährt der Begriff wegen fehlender, Transparenz stiftender Spielregeln für die Lobby-Arbeit.

Die SGG freut sich, Expertinnen und Experten an einer Tagung zusammenzuführen zu können, die in verschiedenen Rollen und auf verschiedenen Seiten mit Lobby-Arbeit zu tun haben, die auf die Gesetzgebung einzuwirken versucht. Demokratische Gesetzgebung bedingt, dass sich Einzelinteressen politisch artikulieren und zu gemeinsamen, kollektiven Anliegen formen lassen. Vorparlamentarische Konsultationsverfahren sollen den Wettbewerb der Interessen stimulieren und die Verwaltung zum transparenten Interessenausgleich zwingen. Lobby-Arbeit spielt sich auch vor, neben und nach solchen Verfahren ab. Und damit eröffnet sich ein weites, rechtswissenschaftlich kaum erschlossenes Feld von Unschärfen und Unsicherheiten für die Gesetzgebungsarbeit: Wie sollen die Akteure der Normsetzung – Verwaltung, Exekutive, Parlament – auf Lobby-Arbeit reagieren? Wo verläuft die Grenze zwischen Expertenrat und Lobby-Druck? Wer soll artikulationsschwache Interessen gegenüber einflussreichen Lobby-Kräften verteidigen? Kann Lobby-Arbeit die demokratische und rechtsstaatliche Qualität der Rechtsetzung untergraben?



*Dans le langage quotidien, le terme de lobbyisme n'a pas bonne presse. Celui qui le pratique ne cherche-t-il pas à obtenir des avantages par des voies douteuses? Celui qui, en politique, écoute les sirènes des lobbyistes n'est-il pas influençable et partial? Le terme même de lobbyisme découle des pratiques d'antichambre qui visaient à exercer une influence dans les corridors du pouvoir. Si d'ailleurs il a une connotation péjorative, c'est bien parce qu'il échappe aux règles du jeu, en particulier aux exigences de transparence du processus démocratique.*

*La SSL se réjouit de réunir dans sa journée scientifique des experts qui, dans des rôles et sous des angles différents, connaissent le travail des lobbys dont le but est d'influencer la législation. Le processus législatif démocratique nécessite que les intérêts particuliers soient rendus transparents et qu'ils se fondent dans des préoccupations collectives. La consultation qui précède la phase parlementaire doit stimuler la concurrence entre les intérêts en jeu et contraindre l'administration à effectuer une pesée des intérêts en toute transparence. Le travail de lobbyisme s'effectue également avant, pendant et après la consultation. C'est ainsi que s'ouvre pour le travail législatif un espace de flou et d'insécurité aussi vaste que peu balisé par le droit. Comment les acteurs de ce travail (l'administration, le pouvoir exécutif et le parlement) doivent-ils réagir au lobbyisme? Où s'arrête le conseil d'expert et où commence la pression du lobby? Qui doit défendre des intérêts généraux contre la forte influence des lobbys? Le travail des lobbys peut-il saper une législation démocratique et conforme aux principes de l'état de droit?*

- 8.15 Empfang, Kaffee und Gipfeli / *Accueil, café et croissants*
- 8.45 **Begrüssung / *Ouverture de la journée***  
**Martin Wyss**, Prof. Dr. iur., Bundesamt für Justiz, Präsident der Schweizerischen Gesellschaft für Gesetzgebung
- 9.00 **Die Symbiose von Parlamentariern und Lobbyisten – kritische Gedanken (und ein Vorschlag)**  
**Andrea Caroni**, Nationalrat (FDP/AR), Dr. iur., Rechtsanwalt, MPA Harvard
- 9.30 **Umgang der Verwaltung mit der Lobbyarbeit**  
**Salome von Greyerz**, Dr. pharm., MAE, NDS MiG, Leiterin Abteilung Gesundheitsstrategien, Bundesamt für Gesundheit
- 10.00 **Lobbying – wichtiger Beitrag zur Entscheidungsfindung**  
**Stefan Wyer**, lic. phil. hist., dipl. publ., Geschäftsführender Partner, Dr. Schenker Kommunikation AG
- 10.30 Pause
- 11.00 **Drei Lobbyisten geben Einblick in ihre Tätigkeit / Trois lobbyistes donnent un aperçu de leur activité**  
**Ueli Stüchelberger**, Fürsprecher, Direktor Verband öffentlicher Verkehr: **Die Verwaltung informiert, Verbände lobbyieren – oder auch umgekehrt?**  
**Caroline Hess-Klein**, Dr. en droit, directrice du centre Egalité Handicap: **Rien sur nous sans nous. Le lobby des personnes handicapées**  
**François Baur**, Ständiger Delegierter in Brüssel, economiesuisse: **Und sie existiert doch! Interessenvertretung der Schweizer Wirtschaft in Brüssel**
- 12.00 **Fragen aus dem Publikum/ *Questions du public***
- 12.30 Lunch
- 14.00 **Carte Blanche**  
**Guy Krneta**, Schriftsteller
- 14.30 **Lobbyarbeit als Schmiermittel des politischen Systems?**  
**Lorenz Boesch**, Partner, BHP-Hanser und Partner AG
- 15.00 **Lobbyisten und Medien - eine unheilige Allianz?**  
**Markus Häfliger**, Leiter Bundeshausteam der Neuen Zürcher Zeitung
- 15.30 Pause
- 16.00 **Selbstregulierung für Lobbyingaktivitäten**  
**Thomas Sägesser**, Dr. iur., Rechtsanwalt, Generalsekretär Direktion des Innern des Kantons Zug
- 16.30 **Die Regelung des Lobbying in der Schweiz und im Ausland**  
**Felix Uhlmann**, Prof. Dr. iur, LL.M., Advokat, Ordinarius an der Universität Zürich
- 17.00 **Publikumsdiskussion / *Discussion en plénum***
- 17.30 **Ende / *Fin***
- 17.45 **Generalversammlung SGG / *Assemblée générale de la SSL***

**DATUM / DATE**

Donnerstag, 23. Mai 2013, 8.15 – 17.30 Uhr  
*Jeudi 23 mai 2013, 8h15 – 17h30*

**ORT / LIEU**

Zentrum Paul Klee  
Monument im Fruchtländ 3  
3006 Bern  
[www.paulkleezentrum.ch](http://www.paulkleezentrum.ch)



**Anreise:** Bus Nr. 12 (Richtung Zentrum Paul Klee) bis Endstation. Fahrzeit ca. 15 Minuten ab Hauptbahnhof Bern.

Anfahrt mit Auto: Ausfahrt Bern-Ostring. Es stehen 150 Parkplätze zur Verfügung.

**Accès:** *Bus ligne 12 (direction Zentrum Paul Klee) jusqu'au terminus. Durée du trajet: env. 15 minutes de la gare de Berne.*

*En voiture: sortie de l'autoroute "Berne Ostring". 150 places de stationnement sont à disposition.*

**Kosten:** Teilnahmekosten: CHF 150.– inklusive Mittagessen und Pausen (CHF 100.– für SGG-Mitglieder)

**Frais:** *Frais de participation: CHF 150. – repas de midi et pauses inclus (CHF 100. – pour les membres de la SSL)*

**Anmeldung:** Bitte mit beiliegendem Anmeldetalon oder direkt via Internet [www.sgg-ssl.ch](http://www.sgg-ssl.ch) bis spätestens am 9. Mai 2013.

**Inscription:** *Utiliser s.v.p. le formulaire d'inscription ci-joint ou directement sur le site [www.sgg-ssl.ch](http://www.sgg-ssl.ch) au plus tard le 9 mai 2013.*

**Bezahlung:** Bitte mit dem beigelegten Einzahlungsschein oder direkt an die folgende Kontonummer: PC 30-37790-7, Schweizerische Gesellschaft für Gesetzgebung, 3280 Murten

**Paiement:** *Veillez s.v.p. payer au moyen du bulletin de versement ci-joint ou directement au no de compte indiqué ci-après: CCP 30-37790-7, Société suisse de législation, 3280 Morat*

# Anmeldung / Inscription

Ich melde mich für die Wissenschaftliche Tagung 2013 der Schweizerischen Gesellschaft für Gesetzgebung vom 23. Mai 2013 im Zentrum Paul Klee Bern an.

*Je m'inscris à la Journée scientifique 2013 de la Société suisse de législation du 23 mai 2013 au Zentrum Paul Klee Berne.*

---

Name / *Nom*

---

Vorname / *Prénom*

---

Berufsbezeichnung – Funktion – Titel / *Profession – Fonctions – Titres*

---

Adresse / *Adresse*

---

---

Telefon / *Téléphone*

---

Mail-Adresse / *Adresse de courriel*

---

Datum / *Date*

Unterschrift / *Signature*

Diese Karte bitte bis spätestens 9. Mai 2013 einsenden an:

*Merci de renvoyer la présente demande d'inscription avant le 9 mai 2013 à:*

Bundesamt für Justiz  
Cornelia Perler  
Bundesrain 20  
3003 Bern  
Tel. 031 322 47 44  
Fax 031 322 84 01  
cornelia.perler@bj.admin.ch