

**Schweizerische Gesellschaft für Gesetzgebung
Société suisse de législation**

**Wissenschaftliche Tagung 1997
Journée scientifique 1997**

**Vernehmlassungsverfahren
La procédure de consultation**

**Zürich, 23. Mai 1997
Zurich, 23 mai 1997**

Am 10. Juni 1996 reichte Nationalrat Max Dünki eine parlamentarische Initiative ein, wonach das Vernehmlassungsverfahren abzuschaffen sei. Begründet wurde der Vorstoss unter anderem damit, dass das Parlament dadurch zu stärken sei. Das Gesetzgebungsverfahren sei heute langfädig und ineffizient; der Interessenausgleich habe im Parlament stattzufinden und nicht auf den Schreibtischen von Lobbies.

Demgegenüber sieht der Entwurf des Bundesrats vom 20. November 1996 für eine nachgeführte Bundesverfassung in Artikel 138 vor, dass die Kantone, die politischen Parteien und die interessierten Kreise bei der Vorbereitung wichtiger Erlasse und anderer Vorhaben von grosser Tragweite sowie bei wichtigen völkerrechtlichen Verträgen zur Stellungnahme eingeladen werden. Durch eine solche Bestimmung wird die derzeitige Praxis ausdrücklich verankert.

Auch wenn die Staatspolitische Kommission des Nationalrats den Vorstoss von Herrn Dünki nicht weiterverfolgt, erscheint es angezeigt, sich Gedanken über das Vernehmlassungsverfahren und seine zukünftige Ausgestaltung zu machen.

Das Ziel der Wissenschaftlichen Tagung der Schweizerischen Gesellschaft für Gesetzgebung ist es, die Vor- und Nachteile des heutigen Vernehmlassungsverfahrens zu erörtern und Lösungsansätze für dessen Verbesserung sowie für eine Straffung und Verwesentlichung zu entwickeln.

* * *

Le 10 juin 1996, le Conseiller national Max Dünki a déposé une initiative parlementaire demandant la suppression de la procédure de consultation. L'intervention était notamment motivée par un renforcement du rôle du Parlement. La procédure législative serait actuellement lente et inefficace; la confrontation des intérêts devrait avoir lieu au Parlement et non dans les états-majors des lobbies.

A l'opposé, le projet de nouvelle constitution fédérale, présenté par le Conseil fédéral le 20 novembre 1996, prévoit à son article 138 que les cantons, les partis politiques et les milieux intéressés sont invités à se prononcer sur les actes législatifs importants et sur les autres projets de grande portée lors des travaux préparatoires ainsi que sur les traités internationaux importants. Cette disposition fixe expressément la pratique actuelle.

Même si la Commission des institutions politiques du Conseil national n'a pas donné suite à l'intervention de Monsieur Dünki, il paraît opportun de réfléchir sur la procédure de consultation et sur la forme qu'elle pourrait avoir à l'avenir.

La Journée scientifique de la Société suisse de législation a pour but de discuter des avantages et des inconvénients de la procédure de consultation actuelle et d'esquisser des solutions pour l'améliorer, la revitaliser et lui donner davantage de consistance.

Programm / Programme

Einschreibung (ab 10.00) / Inscription (dès 10.00)

10.30

Referate / Exposés:

- ◆ Dr. phil. Hanna Muralt Müller,
Vizekanzlerin der Schweizerischen Eidgenossenschaft:
Das Vernehmlassungsverfahren: Helvetisches Ritual oder modernes partizipatorisches Instrument der Konkordanzdemokratie?
- ◆ Yannis Papadopoulos,
Professeur, Institut d'Études Politiques et Internationales de l'Université de Lausanne:
La consultation: un outil de gouvernabilité?
Fonctions et dysfonctions de la procédure préparlementaire

12.30

Mittagessen / Déjeuner

14.30

Podiumsdiskussion insbesondere über die Zukunft und mögliche Änderungen des Vernehmlassungsverfahrens mit
Discussion concernant notamment l'avenir et les modifications éventuelles de la procédure de consultation avec la participation de

- ◆ Dr. iur. Martin Keller,
Vizedirektor im Generalsekretariat des Eidg. Justiz- und Polizeidepartements,
Präsident der Schweizerischen Gesellschaft für Gesetzgebung, Gesprächsleitung
- ◆ Dr. phil. Hanna Muralt Müller,
Vizekanzlerin der Schweizerischen Eidgenossenschaft
- ◆ Yannis Papadopoulos,
Professeur, Institut d'Études Politiques et Internationales de l'Université de Lausanne
- ◆ Dr. iur. Paul Huber,
Regierungsrat, Vorsteher des Justizdepartements des Kantons Luzern, Mitglied des Leitenden Ausschusses der Konferenz der Kantonsregierungen
- ◆ Toni Dettling,
Nationalrat
- ◆ André Daguët,
Mitglied der Geschäftsleitung der Gewerkschaft SMUV,
vormals Generalsekretär der Sozialdemokratischen Partei der Schweiz
- ◆ Dr. rer. pol. Fritz Ebner,
Sekretär des Schweizerischen Handels- und Industrievereins (Vorort)

16.30

Schluss der Veranstaltung / Clôture

Datum / Date

Freitag, 23. Mai 1997, 10.30 - 16.30 Uhr
Vendredi, 23 mai 1997, 10.30 - 16.30 h.

Ort / Lieu

Hörsaalgebäude der Universität Zürich,
Händeliweg 2, 8044 Zürich
Tel. 01 / 257 21 30

Tramlinie 6 ab Bahnhofstrasse Richtung Zoo, Haltestelle Platte
Ligne de tram N° 6, Bahnhofstrasse, direction Zoo, arrêt Platte

Kosten / Frais

Die Teilnahmekosten von Fr. 100.-- (inklusive Mittagessen)
sind in bar zu Beginn der Tagung zu bezahlen

Les frais de participation de Fr. 100.-- (déjeuner inclus)
sont à payer en espèces au début de la Journée

Organisation

Hans Georg Nussbaum, Fürsprecher,
c/o Bundesamt für Justiz, 3003 Bern,
Tel. 031 / 322 41 44, Fax 031 / 322 84 01

Zugsverbindungen / Connection de train

von/de Genève/Lausanne/Fribourg/Bern	Zürich an	9.57
von Basel		10.00
von Schaffhausen		9.47
von St. Gallen		9.53
von Bellinzona/Schwyz/Zug		9.53
von Luzern/Zug		9.59
nach/pour Bern/Fribourg/Lausanne/Genève	Zürich ab	17.03
nach Basel		16.57
nach Schaffhausen		16.55
nach St. Gallen		17.07
nach Zug/Schwyz/Bellinzona		17.07
nach Zug/Luzern		17.01

**Schweizerische Gesellschaft für Gesetzgebung
Société suisse de législation**

**Anmeldung für die Teilnahme an der Wissenschaftlichen Tagung 1997
Talon d'inscription à la Journée scientifique 1997**

Name/Nom

Vorname/Prénom

Funktion/Fonction

Adresse

PLZ+Ort/NPA+Lieu

Ich nehme am Mittagessen teil/Je participerai au déjeuner ja/oui nein/non

Unterschrift/Signature

Die Teilnehmerinnen und Teilnehmer werden gebeten, sich bis zum 12. Mai 1997 anzumelden.

Les participants sont priés de s'inscrire jusqu'au 12 mai 1997.



*Eignet sich für Fenstercouvert
Convient à une enveloppe avec fenêtre*

Schweizerische Gesellschaft
für Gesetzgebung
Herrn Hans Georg Nussbaum
c/o Bundesamt für Justiz
Bundesrain 20
3003 Bern